

## ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (ИЮЛЬ 2020 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов  
по состоянию на 31 июля 2020 года

1. По вопросу применения антидемпинговых мер в соответствии с [частью 3 статьи 37](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с [частью 3 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

[Частью 3 статьи 37](#) Закона о контрактной системе установлено, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, в соответствии с [частью 3 статьи 37](#) Закона о контрактной системе участник закупки вправе предоставить полуторакратное обеспечение исполнения контракта либо информацию об исполненных до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактах без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключенных в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке (с учетом правопреемства), при этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, с одновременным предоставлением обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в документации о закупке.

Дополнительно необходимо отметить, что в случае отсутствия в реестре контрактов предоставленных участником закупки сведений такой участник признается не подтвердившим свою добросовестность.

2. По вопросу установления порядка начисления штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактов на поставку электроэнергии, заключенных на основании [пункта 29 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 15 статьи 34](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе, требования [частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для совершения сделок.

Таким образом, при заключении контракта в случае, предусмотренном [пунктом 29 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе, требования [частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, в том числе в части особенностей начисления штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактов, могут не применяться.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с [частью 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Таким образом, в случае, если отраслевым законодательством предусмотрен иной порядок исчисления штрафов, чем [Законом](#) о контрактной системе, то порядок исчисления штрафов устанавливается в соответствии с отраслевым законодательством.

С учетом изложенного в случае принятия решения заказчиком о включении в рассматриваемом случае в контракт условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с отраслевым законодательством.

3. По вопросу о порядке учета представленного в составе заявки контракта (договора) на выполнение соответствующих работ в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

Необходимо обратить внимание, что для целей подтверждения наличия опыта в соответствии с [Постановлением](#) N 99 участнику закупки необходимо представить документы, подтверждающие, что таким участником закупки за последние 5 лет до даты подачи заявки исполнен контракт (договор).

При этом [Постановлением](#) N 99 не установлены требования к дате подписания контракта (договора), в связи с чем контракт (договор) может быть подписан ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Итоговый акт выполненных работ, из которого следует, что контракт (договор) исполнен в полном объеме, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом для расчета стоимости

исполненного контракта (договора) учитываются все акты выполненных работ в совокупности, в том числе подписанные ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Дополнительно необходимо отметить, что при рассмотрении представленного в составе заявки контракта (договора) на выполнение соответствующих работ необходимо учитывать его полную стоимость, включая стоимость поставленного оборудования, материалов, налоги, а также иные расходы. При этом такая стоимость должна быть подтверждена соответствующим актом (актами) выполненных работ.

4. По вопросу правомерности осуществления закупки на поставку необходимых товаров, оказание соответствующих услуг в рамках оказания мобилизационной подготовки в мирное время у единственного поставщика в соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 3 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае выполнения работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 1](#) Федерального закона от 26.02.1997 N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" (далее - Закон N 31-ФЗ) под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об обороне" специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

При этом [частью 3 статьи 2](#) Закона N 31-ФЗ предусмотрен закрытый перечень мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации.

Таким образом, на основании [пункта 3 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе заказчик вправе произвести закупку исключительно работ по мобилизационной подготовке, указанных в [части 3 статьи 2](#) Закона N 31-ФЗ.

Вместе с тем закупка товаров, услуг на основании [пункта 3 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе не предусмотрена. При этом осуществление закупок товаров, услуг должно проводиться заказчиком конкурентными способами с учетом положений [статьи 24](#) Закона о контрактной системе.

5. По вопросу правомерности объединения в один лот закупки по техническому обслуживанию сигнализации и охраны объектов и (или) имущества.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о

контрактной системе.

Таким образом, в случае, если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

Так, в соответствии с [пунктом 32 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" частная охранная деятельность является видом деятельности, подлежащим лицензированию.

[Пунктом 3 абзаца 3 статьи 3](#) Закона Российской Федерации от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" установлен перечень услуг, которые разрешается предоставлять в целях охраны, включающий в том числе охрану объектов и (или) имущества как самостоятельный вид услуги, а также охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

Для оказания вышеуказанных услуг организации должны соответствовать специальным требованиям, установленным [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 N 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (далее - Постановление N 498).

При этом проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны может предоставляться как отдельная услуга, к которой не применяются требования, установленные [Постановлением](#) N 498, и оказание которой в соответствии с законодательством Российской Федерации может осуществляться без наличия какого-либо разрешения. Хозяйствующие субъекты, оказывающие данную услугу, не имеют лицензий в сфере частной охранной деятельности и, соответственно, не осуществляют непосредственно охрану объектов и (или) имущества.

Таким образом, включение в состав одного предмета закупки рассматриваемой услуги может привести к необоснованному ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в такой закупке.

Обзор подготовлен  
специалистами Управления контроля размещения  
государственного заказа ФАС России

---